



**REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

KLASA: 008-03/16-01/49  
URBROJ: 401-01/08-16-04  
Zagreb, 27. travnja 2016.

**MINISTARTVO UNUTARNJIH POSLOVA  
n/r službenice za informiranje  
Sanje Opačak  
putem e-maila:sopacak@mup.hr**

**PREDMET: Savjetovanje s javnošću**  
- upozorenje, daje se  
- postupanje, traži se

VEZA BROJ: 511-01-11-600-3-4/2016 od 23. ožujka 2016.

Povjerenica za informiranje je aktom, KLASA gornja od 17. ožujka 2016. godine od Naslova zatražila izvješće u vezi pritužbe Gordana Bosanca iz Centra za mirovne studije iz Zagreba, Selska cesta 112a, s obzirom da se u istoj ukazivalo da nije provedena javna rasprava s zainteresiranom javnošću prije upućivanja Nacrta prijedloga Zakona o dopuni Zakona o nadzoru državne granice čije je donošenje predložio Naslov po hitnom postupku, a navedeni prijedlog je Vlada Republike Hrvatske usvojila i uputila u saborsku proceduru 4. ožujka 2016. godine.

Naslov je dana 24. ožujka 2016. godine dostavio izvješće, BROJ i datum kao u vezi, u kojem se navodi da su se pri donošenju navedenog Nacrta prijedloga Zakona rukovodili odredbom članka 13. stavka 4. Zakona o procjeni učinaka propisa ("Narodne novine" broj 90/11).

Nadalje, u dostavljenom izvješću obrazlažu se osobito opravdani razlozi radi koje je Nacrt prijedloga Zakona upućen po hitnom postupku u saborsku proceduru te zbog kojeg nije proveden postupak savjetovanja s javnošću sukladno odredbama članka 11. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13 i 85/15 - u daljnjem tekstu: Zakon).

Slijedom navedenog, a sukladno članku 41. Zakona, temeljem kojeg nadzor nad provedbom ovog Zakona obavlja Povjerenik za informiranje, Naslov se upozorava na sljedeće:

Savjetovanje s javnošću dio je pristupa informacijama koje je uređeno člankom 11. Zakona i čija provedba s jedne strane doprinosi otvorenosti i djelotvornosti rada tijela javne vlasti, a s druge strane doprinosi kvaliteti odlučivanja i jačanja povjerenja građana u rad tijela javne vlasti. Postupak savjetovanja s javnošću se razlikuje od postupka procjene učinaka propisa i po oblicima i opsegu provođenja istog.

Naime, prema članku 11. stavku 1. Zakona, tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Zakon pri utvrđivanju obveze provođenja savjetovanja s javnošću ne razlikuje donošenje zakona po redovnom ili hitnom postupku, već generalno utvrđuje navedenu obvezu pri donošenju propisa uz izuzetak naveden u članku 11. stavku 3. Zakona.

Navedeno znači da Zakon ne isključuje obvezu provođenja postupka savjetovanja s javnošću pri donošenju propisa po hitnom postupku.

Razlozi donošenja zakona po hitnom postupku su prema članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora ("Narodne novine" broj 81/13) i članku 31. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 154/11, 121/12 i 7/13) osobito opravdani razlozi, koji moraju biti posebno obrazloženi.

Naslov je obrazložio upućivanje Nacrta prijedloga Nacrta prijedloga Zakona o dopuni Zakona o nadzoru državne granice po hitnom postupku potrebom za što učinkovitijom zaštitom državne granice, koja je ujedno i vanjska granica Europske Unije, a s ciljem uklanjanja moguće ugroze suvereniteta Republike Hrvatske i radi otklanjanja posljedica koje bi mogle nastati uslijed izbijanja humanitarne krize unutar dosega migrantske krize.

Slijedom svega navedenog, a imajući u vidu značaj navedenog Zakona i okolnosti hitnosti zbog kojih je Zakon i upućen u saborsku proceduru te donesen po hitnom postupku zbog potrebe žurnog reagiranja na postojanje situacije koja je mogla štetno utjecati na interese države, nužno dolazi do ograničavanja sudjelovanja javnosti u upravljanju javnim politikama kroz postupak savjetovanja s javnošću, zbog dužine trajanja istog. Međutim, i u takvim situacijama potrebno je provesti savjetovanje s javnošću u skraćenom obliku radi davanja mogućnosti zainteresiranoj javnosti uključivanja i mogućeg normativnog utjecanja na sadržaj propisa važnog za državne interese i cjelokupnu javnost.

Temeljem svega izloženog, potrebno je ubuduće i za propise koji se donose u hitnom postupku provoditi postupak savjetovanja s javnošću u kraćem obliku.

S poštovanjem,



**POVJERENICA ZA INFORMIRANJE**  
**dr.sc. Anamarija Musa, dipl.iur.**

**O tome obavijest:**

1. Gordan Bosanac putem e-maila:  
gordan.bosanac@cms.hr
2. Pismohrana, ovdje